



Samenvatting

Met de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is de Wet ruimtelijke ordening komen te vervallen. De eerder door de raad vastgestelde coördinatie-verordening is niet langer bruikbaar voor ruimtelijke projecten onder de Omgevingswet.

Ook onder de Omgevingswet is het mogelijk dat de raad een coördinatieverordening¹ vaststelt. De raad wordt voorgesteld een dergelijke verordening vast te stellen.

1. Beslispunten

1. De Coördinatieverordening Omgevingsrecht Maastricht ter vaststelling aan de raad voor te leggen

Besluit Burgemeester en wethouders d.d. 9 september 2025:

Conform.

¹ Het doel hiervan is om één uniforme procedure voor de voorbereiding, totstandkoming en rechtsbescherming van samenhangende besluiten in het omgevingsrecht vast te stellen.



2. Aanleiding

De raad van Maastricht heeft op 12 mei 2015 een coördinatieverordening onder de Wet ruimtelijke ordening vastgesteld. Bij meerdere ruimtelijke projecten is van deze verordening gebruik gemaakt om procedures te bundelen.

Met de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is de Wet ruimtelijke ordening komen te vervallen. De genoemde verordening is daardoor niet langer bruikbaar voor ruimtelijke projecten onder de Omgevingswet.

Ook onder de Omgevingswet is het nog steeds mogelijk (maar géén wettelijke verplichting) dat de raad een coördinatieverordening vaststelt. Enkele gemeenten zijn hiertoe reeds overgegaan (zoals Leiden, Duiven, Westervoort, Brunssum, Utrecht). Daarmee is het mogelijk dat diverse procedures in het omgevingsrecht (zoals het omgevingsplan en de omgevingsvegrunning bouwen) gezamenlijk worden doorlopen. Hiermee vallen er efficiëntiewinsten te behalen binnen het besluitvormingsproces, zowel door het tempo dat met de coördinatieregeling gemaakt kan worden, als door duidelijkheid die het in samenhang afhandelen van verschillende procedures met zich meebrengt. Dit draagt bij aan een burgergerichte dienstverlening.

Vanwege het vervallen van de wettelijke basis van de bestaande coördinatieregeling, dient de coördinatieverordening dus te worden geactualiseerd. In essentie is dit een vergelijkbare verordening als de eerder genoemde, in 2015 vastgestelde coördinatieverordening, echter aangepast aan de wettelijke terminologie van de Omgevingswet.

Overigens is het in het najaar 2025 voorleggen van een (algemene) coördinatie-verordening aan uw raad, reeds aangekondigd bij de raadsbehandeling van het (specifiek) coördinatiebesluit Woningbouw Vroendaal, waartoe uw raad 25 maart 2025 heeft besloten. Een coördinatieverordening voorkomt dat het college in de toekomst opnieuw in individuele procedures de raad om een coördinatiebesluit moet vragen.

3. Beoogd effect

Met het bij ruimtelijke projecten toepassen van coördinatie op grond van de coördinatieverordening worden verschillende procedures gelijktijdig doorlopen in plaats van achter elkaar (in de tijd) geschakeld. Hierdoor kan de totale doorlooptijd van een project worden verkort, waardoor er voor iedereen eerder duidelijkheid ontstaat of een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling wel of geen doorgang kan vinden. In deze coördinatieverordening is bepaald dat het besluit over een wijziging van het



omgevingsplan en over een aan die wijziging gerelateerden omgevingsvergunningaanvraag tenminste deel uitmaken van de te coördineren besluiten. Uiteraard is het mogelijk méér besluiten mee te coördineren.

4. Argumenten

1.1. *Aparte coördinatiebesluiten niet meer nodig*

In artikel 16.7 van de Omgevingswet wordt aangegeven in welke gevallen coördinatie verplicht is. Het opstellen van een wijziging omgevingsplan in combinatie met een omgevingsvergunning – een voor de hand liggende combinatie in het Omgevingsrecht - wordt hier niet genoemd. Bundeling van dergelijke procedures is, gezien de ervaringen uit het verleden onder de Wet Ruimtelijke ordening, wel wenselijk en het instrument van “coördinatie” is hiervoor inzetbaar.

In plaats van het herhaaldelijk nemen van afzonderlijke coördinatiebesluiten door de gemeenteraad voor elk afzonderlijk ruimtelijk project², is het veel efficiënter om één coördinatieverordening te laten vaststellen door de raad. De raad hoeft daardoor niet per project apart een coördinatiebesluit te nemen. Meerdere ruimtelijke projecten kunnen hier vervolgens profijt van hebben. De wettelijke basis voor het vaststellen van een coördinatieverordening door de raad is gelegen in artikel 3.20, onder a, Awb en artikel 147 en artikel 149 Gemeentewet.

Bij coördinatie van de omgevingsvergunning(en) en de wijziging van het omgevingsplan worden (ook onder de nieuwe wetgeving) beide ontwerpbesluiten gelijktijdig gedurende 6 weken ter inzage gelegd (uniforme openbare voorbereidingsprocedure met mogelijkheid tot indienen zienswijzen). Het besluit over de wijziging van het omgevingsplan wordt vervolgens genomen door de gemeenteraad en het besluit over vergunningaanvra()g(en) wordt genomen door het college. Beide besluiten worden vervolgens bekendgemaakt en tegen beide besluiten staat slechts beroep open bij één instantie, namelijk de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling). De Afdeling behandelt de ingestelde beroepen gezamenlijk.

² Een dergelijk besluit heeft de raad wel op 25 maart 2025 genomen voor de Woningbouw Vroendaal.



1.2 *Tijdwinst in de procedure*

Zonder coördinatie staat tegen de wijziging van het omgevingsplan eveneens alleen beroep open bij de Afdeling, echter tegen de vergunning staat (meestal) bezwaar, beroep en hoger beroep open. Een omgevingsplan kan dus veel eerder onherroepelijk worden, terwijl over de daarop gebaseerde vergunning(en) nog jarenlang kan worden geprocedeerd. Dit brengt voor een initiatiefnemer de nodige risico's met zich mee bij de uitvoering van het plan.

Een tweede belangrijk voordeel van gecoördineerde voorbereide besluiten is dat de samenhang tussen de te nemen besluiten voor iedereen duidelijk is. Reclamanten hoeven niet meerdere rechtsgangen te doorlopen en hebben sneller duidelijkheid of het plan al dan niet doorgang kan vinden.

Het is dus niet zo dat de rechtspositie van reclamanten hiermee wordt ondermijnd; rechtsgangen worden gebundeld en de rechtszekerheid wordt hiermee niet aangetast.

1.3 *Geen participatie aan de orde*

Voor het vaststellen van de coördinatieverordening hoeft vooraf geen participatie plaats te vinden. Participatie vindt plaats in het kader van de afzonderlijke ruimtelijke procedure (s), zoals bijvoorbeeld een wijziging van het Omgevingsplan Maastricht.

5. Kanttekeningen of risico's

1.1 *Geen overdracht bevoegdheid*

Op grond van de coördinatieverordening worden B&W als coördinerend bestuursorgaan aangewezen. Dat betekent niet dat overdracht van de beslisbevoegdheid van de raad aan een ander bestuursorgaan plaatsvindt. De raad blijft bijvoorbeeld bevoegd tot de vaststelling van een wijziging van het Omgevingsplan Maastricht. De coördinatieverordening heeft dus als doel om ruimtelijke procedures op elkaar af te stemmen en te versnellen. Door de verordening hoeft een ruimtelijk project namelijk niet twee keer langs de raad.

1.2 *Toetsing aan regels omgevingsplan*

Uit artikel 16.14a Omgevingswet volgt dat wanneer de coördinatieprocedure wordt toegepast bij de voorbereiding van een omgevingsplan en de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning en de beslissing op die aanvraag wordt genomen gelijktijdig met of na de



vaststelling van dat omgevingsplan, bij de beslissing wordt uitgegaan van de regels in dat omgevingsplan.

1.3. Modelverordening VNG mogelijk in 2026

De VNG heeft momenteel nog geen modelverordening, maar stelt deze mogelijk wel in 2026 op. Aanpassingen aan de eigen verordening zijn zeker mogelijk, mocht de eventuele modelverordening van de VNG daar in de toekomst aanleiding toe geven.

6. Financiële gevolgen

N.v.t.

7. Vervolgtraject besluitvorming, uitvoering en evaluatie

De rechtsbescherming tegen de gecoördineerde besluiten is benoemd in de artikelen 3:27 tot en met 3:29 Algemene wet bestuursrecht (Awb). In artikel 3.29 lid 2a Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat bij coördinatie van een omgevingsplan en (een) omgevingsvergunning(en) beroep, tegen één of beide besluiten, rechtstreeks wordt behandeld door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Tegen deze coördinatieverordening zelf staat geen bezwaar en beroep open. Dit staat in artikel 8:4 lid 1 sub e, van de Algemene wet bestuursrecht.

8. Communicatie

De vaststelling van de coördinatieverordening wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad van Maastricht.